

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind înființarea Universității „Agora” din municipiul Oradea

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 122 alin. (2), din Legea educației naționale nr.1/2011, precum și ale art. 31, alin. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, modificată și aprobată prin Legea nr. 87/2006, pentru furnizorii de educație de învățământ superior, acreditarea instituțiilor se face prin lege, promovată de Guvern, la inițiativa Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe baza avizului Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, ARACIS.

Procedura de acreditare se declanșează, potrivit prevederilor art. 31 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, la cererea instituției de învățământ superior interesate, pentru facultățile și specializările/programele de studii care îndeplinesc condițiile și standardele prevăzute de lege. Termenul de depunere a cererii nu poate depăși 2 ani de la data absolvirii celei de-a treia promoții, după obținerea autorizației de funcționare provizorie, sub sancțiunea ridicării autorizației de funcționare provizorie.

ARACIS, împreună cu comisiile din subordine, întocmește un raport de evaluare, în baza căruia Guvernul inițiază proiectul de lege privind înființarea instituției de învățământ superior cu facultățile și specializările/programele de studii propuse pentru acreditare.

În conformitate cu prevederile Metodologiei de evaluare externă, a standardelor, a standardelor de referință și a listei indicatorilor de performanță a Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1418/2006, punctul 1.6, alin. 4, „Acreditarea se propune și se acordă, pe baza rezultatelor procesului de evaluare externă efectuată de către ARACIS, ca recunoaștere a calității academice a unei instituții de învățământ superior sau a unei organizații furnizoare de educație care a fost autorizată să funcționeze provizoriu și care îndeplinește cerințele minime ale standardelor și indicatorilor de performanță privind calitatea educației. Acreditarea unui program de studii se face prin hotărâre a Guvernului României inițiată de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe baza avizului ARACIS, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la transmiterea acestuia. Acreditarea unei instituții de învățământ superior, indiferent de denumire: universitate, academie de studii, institut, școală sau

organizație furnizoare de educație, se face prin lege, promovată de Guvern, la inițiativa Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe baza avizului ARACIS. Proiectul legii de acreditare a unei instituții de învățământ superior poate fi inițiat de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului numai dacă instituția are cel puțin 3 programe de studii propuse de ARACIS și avizate de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru acreditare, cu excepția instituțiilor de învățământ superior care organizează numai învățământ superior teologic, pentru care proiectul legii de acreditare poate fi inițiat dacă instituția are cel puțin un program de studii universitare de licență în domeniul teologic propus de ARACIS și avizat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru acreditare. Instituțiile de învățământ superior acreditate sunt integrate în sistemul de învățământ național și au dreptul de a elibera diplome, certificate și alte acte de studii, recunoscute de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și de a organiza examenele prin care se finalizează programul de studii universitare de licență, masterat și/sau doctorat".

Potrivit punctului 4.2.3 alin. a), din Metodologia menționată în paragraful precedent, pentru acreditare planurile de învățământ trebuie să cuprindă discipline fundamentale, discipline de specialitate în domeniu și discipline complementare, grupate la rândul lor în discipline obligatorii, opționale și facultative în conformitate cu cerințele normative stabilite pe plan național. De asemenea pentru obținerea acreditării, personalul de conducere al instituției de învățământ superior (rector, prorector, decan, prodecan, precum și șefii de catedră) trebuie să fie cadre didactice titularizate în învățământul superior, cu norma de bază în instituția, respectiv structura internă de conducere la care funcționează, să fie profesori sau conferențieri universitari titulari și să nu se afle în condiții de rezervare a postului

Totodată, potrivit punctului 4.2.2 alin. g), din Metodologia aprobată prin HG nr. 1418/2006, pentru obținerea acreditării instituția de învățământ superior trebuie să aibă la fiecare structură instituțională pentru fiecare program de studii din ciclul de licență, care duce la o calificare universitară distinctă, cel puțin 70% din totalul posturilor din statul de funcții, constituite conform normativelor legale, acoperite cu cadre didactice cu normă de bază sau cu post rezervat, titularizate în învățământul superior conform normelor legale, iar dintre acestea cel puțin 25% să fie profesori universitari și conferențieri universitari, dar nu mai mult de 50%, iar potrivit punctului 4.2.4, alin. j), în vederea obținerii acreditării unui program de studiu, instituția trebuie să facă dovada că:

- minimum 51% din totalul absolvenților fiecăreia din primele trei serii de absolvenți au promovat examenul de licență;
- minimum 40% dintre absolvenții primelor trei serii de absolvenți sunt încadrați cu contract de muncă legal pe posturi corespunzătoare specializării obținute la absolvire;

Prin prezentul proiect de lege, se propune înființarea Universității „Agora” din Oradea, ca instituție de învățământ superior, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, parte a sistemului național de învățământ.

Instituția cu denumirea Universitatea „Agora” din municipiul Oradea este o instituție particulară de învățământ superior și cercetare științifică înființată prin decizia din 17 martie 2000 a Comitetului de direcție al Fundației Agora, care a luat ființă în anul 2000, prin Încheierea civilă nr. 3/N/2000 pronunțată de Tribunalul Bihor, ca fundație cu personalitate juridică, fără scop lucrativ (non profit). Sediul Universității este în municipiul Oradea, Piața Tineretului, nr. 8, județul Bihor.

Primele specializări autorizate să funcționeze provizoriu la această universitate, au fost specializările de Drept, cursuri de zi, 4 ani și cursuri fără frecvență, 5 ani și de Managementul firmei, cursuri de zi, 4 ani, care au fost înscrise în Hotărârea Guvernului nr. 1215/2000, publicată în Monitorul Oficial nr. 639 din 07/12/2000.

Structura actuală a universității cuprinde 4 specializări autorizate să funcționeze provizoriu, dintre care 3 și anume Drept, Management și Contabilitate și informatică de gestiune sunt propuse pentru acreditare. Potrivit prezentei legi, Universitatea „Agora” din Oradea se înființează cu următoarea facultate și specializări acreditate: Facultatea de Drept și Științe Economice cu specializările Management, Contabilitate și informatică de gestiune, Drept, toate cu predarea în limba română.

Procedura de acreditare se declanșează, la cererea instituției de învățământ superior interesate, pentru facultățile și specializările care îndeplinesc condițiile și standardele prevăzute de lege. Termenul de depunere a cererii nu poate depăși 2 ani de la data absolvirii celei de-a treia promoții, după obținerea autorizației de funcționare provizorie.

Agencia Română de Asigurare a Calității Învățământului Superior, împreună cu comisiile din subordine, întocmește un raport de evaluare, în baza căruia Guvernul inițiază proiectul de lege privind înființarea instituției de învățământ superior cu facultățile și specializările propuse pentru acreditare. Pentru Universitatea „Agora” din Oradea, prin Raportul transmis MECTS cu adresa nr. 87/6.01.2011 și înregistrat la MECTS cu nr. 24.573/11.01.2011 ARACIS a arătat concret că Universitatea îndeplinește standardele minime prevăzute de lege pentru acreditare și au propus acreditarea și înființarea prin lege a acesteia.

Universitatea „Agora” din Oradea are patrimoniu propriu, prevăzut în anexa la legea de înființare.

2. Schimbări preconizate

Prin aprobarea legii de înființare, Universitatea „Agora” din municipiul Oradea nu mai este o fundație non-profit, ci devine o universitate de sine stătătoare, cu personalitate juridică, care funcționează cu finanțare și patrimoniu

privat, ponderea cea mai mare în finanțarea activității universității fiind dată de taxele studenților.

Prin prezentul proiect de lege de înființare a Universității „Agora” din municipiul Oradea, aceasta devine o instituție de învățământ superior, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, parte a sistemului național de învățământ.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Impactul social îl reprezintă pregătirea de specialiști cu studii superioare pentru domenii ca Științe economice și Științe juridice.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

Prezentul proiect de act normativ nu aduce modificări veniturilor și cheltuielilor bugetare.

- 1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: nu e cazul;
- 2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: nu e cazul;
- 3) Impact financiar, plus/minus: nu e cazul;
- 4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: nu e cazul;
- 5) Propuneri pentru compensarea veniturilor bugetare: nu e cazul;
- 6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare: nu e cazul;
- 7) Alte informații: nu e cazul.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Acte normative care se modifică

Se va modifica și completa H.G. nr. 749/24 iunie 2009 pentru aprobarea Nomenclatorului domeniilor, a structurii instituțiilor de învățământ superior și a specializărilor/programelor de studii universitare de licență acreditate sau autorizate să funcționeze provizoriu organizate de acestea.

Acte normative care se abrogă Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu va determina abrogarea niciunui act normativ.

Acte normative necesar a fi elaborate

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.

2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ. Prevederile legale privind conținutul, organizarea și desfășurarea învățământului superior românesc urmăresc și aplică recomandările procesului Bologna, înscrise în legislația aprobată în România, în cadrul reformei învățământului românesc.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară: Nu este cazul

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la niciun document internațional din care să decurgă angajamente.

6. Alte informații: Nu este cazul

VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Pe baza proiectului de expunere de motive și a proiectului de lege, propunerea de acreditare și înființare prin lege a universității a fost discutată și analizată în ședința Comisiei de Dialog Social, care a votat în unanimitate această propunere.

2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Având în vedere structura și competențele Comisiei de Dialog Social, proiectele de documente de înființare a universității au fost analizate și în această comisie.

3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu vizează activități ale autorităților administrației publice locale.

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5.Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 856/2011.

VII.Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea elaborării și implementării proiectului de act normativ, au fost derulate următoarele activități de informare publică:

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Faptul că Universitatea „Agora” din municipiul Oradea este autorizată să funcționeze provizoriu, potrivit legii, cu anumite specializări, este înscris în toate Hotărârile de Guvern privind structura instituțiilor de învățământ superior, începând cu HG nr. 1215/2000. Faptul că această universitate este în curs de acreditare și înființare prin lege, este precizat în proiectul de HG privind structura instituțiilor de învățământ superior, proiect care este publicat pe site-ul ministerului, la adresa www.edu.ro.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de lege va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau de extinderea competențelor celor deja existente, prevederile acestuia urmând a fi implementate de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și Universitatea „Agora” din municipiul Oradea.

2. Alte informații: nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC